

Số: /SGD&ĐT-KHTH

Lào Cai, ngày tháng 9 năm 2022

V/v rà soát, tổng hợp các ý kiến, kiến nghị trước kỳ họp thứ 4, Quốc hội Khóa XV

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư.

Thực hiện Công văn số 4137/UBND-TH ngày 07/9/2022 của UBND tỉnh về việc rà soát, tổng hợp các ý kiến, kiến nghị của tỉnh Lào Cai trước kỳ họp thứ 4, Quốc hội Khóa XV, Sở Giáo dục và Đào tạo đề nghị như sau:

A. Nghị định số 46/2017/NĐ-CP và Nghị định số 135/2018/NĐ-CP của Chính phủ về đầu tư và hoạt động trong lĩnh vực giáo dục

I. Quy định về hồ sơ đề nghị hoạt động giáo dục trở lại

1. Đề nghị bãi bỏ quy định tại gạch đầu dòng thứ 2,3, điểm đ, khoản 3, Điều 8; gạch đầu dòng thứ 2,3, điểm c, khoản 3, Điều 13; gạch đầu dòng thứ 2,3, điểm d, khoản 3, Điều 44 (Quyết định thành lập đoàn kiểm tra; Biên bản kiểm tra) trong thành phần hồ sơ đề nghị hoạt động giáo dục trở lại.

Lý do: Hai loại văn bản nêu trên là văn bản thuộc cơ quan quản lý nhà nước ban hành nên không thể đưa vào thành phần hồ sơ để thực hiện và yêu cầu cơ sở giáo dục cung cấp cho cơ quan quản lý hành chính nhà nước; khi có đề nghị cho phép hoạt động trở lại của các cơ sở giáo dục thì cơ quan quản lý giáo dục (Phòng GD&ĐT, Sở GD&ĐT) trên địa bàn theo thẩm quyền có trách nhiệm kiểm tra, khi đảm bảo các điều kiện theo quy định thì mới cho phép hoạt động giáo dục trở lại.

2. Đề nghị quy định rõ trình tự thực hiện thủ tục cho phép trường mẫu giáo, trường mầm non, nhà trẻ, trường tiểu học, trường trung học, trung tâm giáo dục thường xuyên, trung tâm ngoại ngữ, tin học...hoạt động giáo dục trở lại (Hiện đang quy định trình tự, thủ tục như cho phép hoạt động giáo dục).

Lý do: Thủ tục cho phép hoạt động giáo dục trở lại sẽ khác với thủ tục cho phép hoạt động giáo dục. Vì vậy, khi cơ sở giáo dục khắc phục được nguyên nhân hoặc hết thời hạn đình chỉ, cơ quan quản lý nhà nước có trách nhiệm kiểm tra và ban hành quyết định cho phép hoạt động trở lại.

II. Quy định về hồ sơ thành lập nhóm trẻ, lớp mẫu giáo độc lập

1. Đề nghị bỏ quy định tại điểm b, khoản 2, Điều 11 Nghị định 46 "Trường mẫu giáo, trường mầm non, nhà trẻ dân lập, tư thục có thể thuê trường sở, cơ sở vật chất, thiết bị của Nhà nước, cơ sở giáo dục công lập không sử dụng để tổ chức hoạt động giáo dục theo quy định của pháp luật".

Lý do: Khi cá nhân/tổ chức thành lập nhóm trẻ, lớp mẫu giáo độc lập đương nhiên tìm địa điểm. Việc thuê địa điểm thực hiện là giao dịch/ hợp đồng kinh tế/dân sự thì phải

thực hiện theo Luật kinh tế/dân sự. Vì vậy, không cần thiết quy định tại văn bản hiện hành. Mặt khác để cho đồng nhất với các quy định về hồ sơ tại Khoản 2, Điều 4 (đã bãi bỏ các nội dung đất đai, cơ sở vật chất... trong hồ sơ theo Nghị định 135)

III. Quy định về hồ sơ đề nghị cho phép trường mẫu giáo, trường mầm non, nhà trẻ, trường tiểu học, trường trung học, trung tâm ngoại ngữ, trung tâm hỗ trợ và phát triển giáo dục hòa nhập... hoạt động giáo dục

1. Đề nghị bãi bỏ điểm b khoản 2, Điều 6 Nghị định 46, được sửa đổi bởi khoản 3, Điều 1 Nghị định số 135. (Bản sao được cấp từ sổ gốc, bản sao được chứng thực từ bản chính hoặc bản sao kèm theo bản chính để đối chiếu quyết định thành lập hoặc quyết định cho phép thành lập trường mẫu giáo, trường mầm non, nhà trẻ); điểm b, khoản 2, Điều 18 Nghị định 46, được sửa đổi bởi khoản 10, Điều 1 Nghị định số 135 (Bản sao được cấp từ sổ gốc, bản sao được chứng thực từ bản chính hoặc bản sao kèm theo bản chính để đối chiếu quyết định thành lập hoặc cho phép thành lập trường.); điểm b, khoản 2, Điều 28 Nghị định 46, được sửa đổi bởi khoản 10, Điều 1 Nghị định số 135 (Bản sao được cấp từ sổ gốc, bản sao được chứng thực từ bản chính hoặc bản sao kèm theo bản chính để đối chiếu quyết định thành lập hoặc cho phép thành lập trường.); điểm b, khoản 2, Điều 49 Nghị định 46, được sửa đổi bởi khoản 22, Điều 1 Nghị định số 135 (Bản sao được cấp từ sổ gốc, bản sao được chứng thực từ bản chính hoặc bản sao kèm theo bản chính để đối chiếu quyết định thành lập hoặc cho phép thành lập trung tâm.); điểm b, khoản 2, Điều 63 Nghị định 46, được sửa đổi bởi khoản 26, Điều 1 Nghị định số 135 (Bản sao được cấp từ sổ gốc, bản sao được chứng thực từ bản chính hoặc bản sao kèm theo bản chính để đối chiếu quyết định thành lập hoặc cho phép thành lập trung tâm.); .

Lý do: Thành phần hồ sơ này là kết quả của một thủ tục hành chính khác (thủ tục thành lập hoặc cho phép thành lập). Vì vậy, không nên yêu cầu cá nhân/tổ chức cung cấp quyết định thành lập. Tại cấp huyện thì Phòng GDĐT là cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện, là cơ quan tham mưu UBND cấp huyện về quản lý giáo dục nên đã biết việc thành lập trường mẫu giáo, trường mầm non, nhà trẻ công lập hoặc cho phép thành lập trường mẫu giáo, trường mầm non, nhà trẻ dân lập, tư thục, trường tiểu học, trường trung học cơ sở. Đối với UBND cấp tỉnh thì Sở Giáo dục và Đào tạo là cơ quan chuyên môn, tham mưu quản lý về giáo dục nên đã biết việc thành lập hoặc cho phép thành lập trường trung học phổ thông, trung tâm ngoại ngữ, trung tâm hỗ trợ và phát triển giáo dục hòa nhập...

IV. Quy định cho phép trung tâm ngoại ngữ, tin học hoạt động giáo dục

1. Đề nghị sửa đổi, bổ sung Điều 47 và Điều 49 của Nghị định số 46/2017/NĐ-CP và được sửa đổi, bổ sung bởi điều khoản 20, 22, Điều 1 Nghị định 135 theo hướng: Gộp thủ tục thành lập và cho phép hoạt động giáo dục thành 1 thủ tục hành chính: Cho phép thành lập và hoạt động giáo dục đối với trung tâm ngoại ngữ tin học và quy định chi tiết, rõ ràng thành phần hồ sơ.

Lý do: Việc gộp 2 thủ tục hành chính thành 1 đảm bảo việc cắt giảm chi phí tuân thủ thực hiện, tạo điều kiện thuận lợi nhất cho doanh nghiệp, cá nhân.

V. Quy định về trường trung cấp sư phạm, đào tạo giáo viên trình độ trung cấp

1. Đề nghị các nội dung: Thành lập trường trung cấp sư phạm công lập hoặc cho phép thành lập trường trung cấp sư phạm tư thục (Điều 79); Điều kiện được cấp giấy đăng ký hoạt động nghề nghiệp đối với nhóm ngành đào tạo giáo viên trình độ trung cấp (Điều 80); Thủ tục cấp giấy chứng nhận đăng ký hoạt động giáo dục nghề nghiệp đối với nhóm ngành đào tạo giáo viên trình độ trung cấp (Điều 81); Sáp nhập, chia, tách trường trung cấp sư phạm (Điều 82); Đình chỉ hoạt động giáo dục nghề nghiệp đối với nhóm ngành đào tạo giáo viên trình độ trung cấp (Điều 83); Thu hồi giấy chứng nhận đăng ký hoạt động giáo dục nghề nghiệp đối với nhóm ngành đào tạo giáo viên trình độ trung cấp (Điều 84); Giải thể trường trung cấp sư phạm (Điều 85).

Lý do: Theo điều 72 của Luật Giáo dục 2019, quy định trình độ chuẩn của nhà giáo thấp nhất là có bằng tốt nghiệp cao đẳng sư phạm trở lên đối với giáo viên mầm non; tho quy định trường trung cấp thì chỉ được đào tạo trình độ cao nhất là trung cấp; phù hợp với thực tiễn hiện nay không còn trường trung cấp sư phạm.

B. Thông tư của Bộ Giáo dục và Đào tạo (Thông tư số 17, 18, 19/2018/TT-BGDĐT và Thông tư số 13/2020/TT-BGDĐT ngày 26/5/2020)

1. Đề nghị Bộ GD&ĐT có hướng dẫn để thống nhất thực hiện giữa các Thông tư quy định cơ sở vật chất tối thiểu với Quy định về kiểm định chất lượng giáo dục và công nhận đạt chuẩn quốc gia, cụ thể:

- Thông tư số 13/2020/TT-BGDĐT ngày 26/5/2020 của Bộ GD&ĐT (Thông tư 13/2020/TT-BGDĐT) có một số Điều, khoản, điểm chưa phù hợp với các tỉnh miền núi còn nhiều khó khăn như: Tại điểm a, khoản 1, Điều 8 quy định đối với cấp học mầm non phải có hiên chơ phía sau, có phòng giáo viên bố trí liền kề với khu sinh hoạt chung và ngủ của trẻ em; điểm a, Khoản 4, Điều 11 quy định phải có phòng nghỉ giáo viên, đảm bảo 10 lớp có 01 phòng; Khoản 2, Điều 12 quy định phải có phòng làm việc của giáo viên; yêu cầu phải có cả phòng đa chức năng và nhà đa năng... thực tế, vùng cao địa hình đồi núi dốc nên việc sắp xếp bố trí các phòng theo quy định tại Thông tư số 13/2020/TT-BGDĐT là không phù hợp.

- Thông tư số 18/2018/TT-BGDĐT Quy định về kiểm định chất lượng giáo dục và công nhận đạt chuẩn quốc gia đối với trường THCS, trường THPT và trường phổ thông có nhiều cấp học thì quy định 6m²/01 học sinh. Tuy nhiên, Thông tư 13/2020/TT-BGDĐT lại quy định 8m²/01 học sinh. Thông tư số 19/2018/TT-BGDĐT ngày 22/8/2018 quy định về kiểm định chất lượng giáo dục và công nhận đạt chuẩn quốc gia đối với trường mầm non và Thông tư 13/2020/TT-BGDĐT chưa thống nhất cụ thể: Về diện tích đất tại Điều 9 Thông tư số 19/2018/TT-BGDĐT quy định 8m²/01 trẻ (thành phố), nhưng tại Thông tư số 13/2020/TT-BGDĐT lại quy định 10m²/01 trẻ; về cơ sở vật chất: Tại Điều 19 Thông tư số 19/2018/TT-BGDĐT quy định mức 3 phải có phòng làm quen tin học, nhưng tại Thông tư số 13/2020/TT-BGDĐT (Điều 8) lại quy định mức 2 có phòng làm quen Tin học.

2. Đối với các cơ sở giáo dục đã được công nhận trường học đạt chuẩn trước khi Thông tư số 13/2020/TT-BGDĐT ngày 26/5/2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo có hiệu lực, đề nghị khi công nhận lại trường học đạt chuẩn quốc gia về tiêu chuẩn cơ sở vật chất được áp dụng theo các quy định tại thời điểm công nhận lần đầu (do các công trình kiên cố như phòng học, phòng học bộ môn...không thể cải tạo, sửa chữa mở rộng diện tích xây dựng).

3. Đề nghị Bộ Giáo dục và Đào tạo nghiên cứu điều chỉnh tỷ lệ giáo viên đạt trình độ trên chuẩn cho phù hợp với đặc thù giáo dục vùng cao đối với các trường đề nghị kiểm định chất lượng giáo dục và công nhận đạt chuẩn Quốc gia mức độ 1 (Theo Thông tư 17/2019 đối với các trường Tiểu học có 40% giáo viên phải đạt trình độ trên chuẩn, tỷ lệ này là cao rất khó khăn đối với miền núi, vùng cao).

Sở Giáo dục và Đào tạo trân trọng đề nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD, PGD Sở GD&ĐT;
- Các phòng Sở GD&ĐT;
- Công TTĐT Sở GD&ĐT;
- Lưu: VT, KHTH.

GIÁM ĐỐC

Dương Bích Nguyệt